

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobu weryfikacji biomasy, biopłynów, drewna innego niż
pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego oraz sposobu
dokumentowania ich pochodzenia na potrzeby systemu wsparcia**

Na podstawie art. 119 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478) zarządza się, co następuje:

§ 1. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) cykl życia – okres obejmujący etapy niezbędne do dostarczenia biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe lub substratów do produkcji biogazu rolniczego wytwórcy, uwzględniający w szczególności pozyskanie lub przetwarzanie biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego, zbóż pełnowartościowych lub substratów do produkcji biogazu rolniczego;
- 2) karta paliw odnawialnych – dokument potwierdzający weryfikację oraz dokumentujący pochodzenie biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, zbóż pełnowartościowych lub substratów do produkcji biogazu rolniczego w całym cyklu życia;
- 3) pośrednik – przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.²⁾), wykonującego działalność gospodarczą w zakresie zakupu, importu lub nabycia wewnątrzspółnotowego biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, zbóż pełnowartościowych lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, a następnie ich sprzedaży lub zbycia w innej formie producentowi, wytwórcy lub innemu pośrednikowi;

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. poz. 1252).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 699, 978, 1197, 1268 i 1272.

- 4) producent – podmiot zajmujący się produkcją biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, zbóż pełnowartościowych lub substratów do produkcji biogazu rolniczego lub ich mechanicznym, termicznym, biologicznym lub chemicznym przetwarzaniem, a następnie ich sprzedażą lub zbyciem w innej formie producentowi, wytwórcy lub innemu pośrednikowi;
- 5) substraty do produkcji biogazu rolniczego – surowce rolnicze, produkty uboczne rolnictwa, płynne lub stałe odchody zwierzęce, produkty uboczne, odpady lub pozostałości z przetwórstwa produktów pochodzenia rolniczego lub biomasy leśnej, biomasa roślinna zebrana z terenów innych niż zaewidencjonowane jako rolne lub leśne, z wyłączeniem surowców pochodzących z oczyszczalni ścieków oraz składowisk odpadów.

§ 2. 1. Wytwórca wykorzystujący do wytwarzania energii elektrycznej lub energii elektrycznej i ciepła biomasę, biopłyny, drewno inne niż pełnowartościowe lub substraty do produkcji biogazu rolniczego, dokonuje weryfikacji wykorzystywanych przez siebie paliw w zakresie ich kwalifikowalności jako biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego.

2. Weryfikacja, o której mowa w ust. 1, obejmuje:

- 1) oznaczenie biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, w tym ich rodzaju, nazwy zwyczajowej oraz ilość, a w stosownych wypadkach kodu odpadu;
- 2) przeprowadzenie kontroli barwy lub zapachu;
- 3) oznaczenie wartości opałowej;
- 4) oznaczenie wilgotności.

3. W przypadku wytwórcy wykorzystującego do wytwarzania energii elektrycznej lub energii elektrycznej i ciepła biogaz wyłącznie z substratów do produkcji biogazu rolniczego, weryfikacja odbywa się jedynie poprzez wskazanie numeru wpisu do rejestru wytwórców biogazu rolniczego prowadzonego przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego.

4. Weryfikacja jest przeprowadzana przez wytwórcę lub osobę przez niego upoważnioną.

§ 3. W przypadku gdy po przeprowadzonej weryfikacji, o której mowa w § 2 ust. 1, istnieje wątpliwość co do kwalifikowalności paliw jako biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego, wytwórca występuje

do laboratorium badawczego lub wzorcującego albo innego niezależnego podmiotu posiadającego doświadczenie w zakresie badania biomasy, biopłynów, drewna lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, o potwierdzenie zgodności wykorzystywanych przez siebie paliw w zakresie ich kwalifikowalności jako biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego.

§ 4. 1. Wytwórca dokumentuje pochodzenie biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe lub substratów do produkcji biogazu rolniczego w sposób umożliwiający monitorowanie całego cyklu życia.

2. Wykonanie obowiązku, o którym mowa w ust. 1, odbywa się poprzez prowadzenie dokumentacji umożliwiającej oznaczenie:

- 1) miejsca pochodzenia biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, zbóż pełnowartościowych lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, w tym ich kraj oraz region pochodzenia, a w przypadku biomasy pozyskanej z upraw energetycznych dodatkowo: wiek plantacji upraw energetycznych oraz powierzchnia plantacji i przyrost biomasy w przeliczeniu na rok z hektara;
- 2) daty pozyskania biomasy;
- 3) wszystkich producentów i pośredników w cyklu życia.

§ 5. W przypadku gdy zebrana przez wytwórcę dokumentacja uniemożliwia monitorowanie całego cyklu życia lub wzbudza wątpliwość, wytwórca występuje do niezależnego podmiotu posiadającego doświadczenie w zakresie badania pochodzenia biomasy, biopłynów, drewna lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, o:

- 1) udokumentowanie pochodzenia biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe lub substratów do produkcji biogazu rolniczego w sposób umożliwiający monitorowanie całego cyklu życia lub o
- 2) zweryfikowanie dokumentacji wytwórcy pod kątem jej zgodności ze stanem faktycznym.

§ 6. 1. Z przeprowadzonej weryfikacji, o której mowa w § 2 ust. 1, wytwórca sporządza kartę paliw odnawialnych.

2. W karcie paliw odnawialnych umieszcza się również informacje, o których mowa w § 4 ust. 2.

3. Wzór karty paliw odnawialnych określa załącznik do rozporządzenia.

4. Wytwórca przechowuje kartę paliw odnawialnych oraz dokumentację służącą do jej sporządzenia przez okres pięciu lat licząc od końca roku kalendarzowego, w którym ta karta została sporządzona.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

MINISTER GOSPODARKI

W porozumieniu:

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

MINISTER ŚRODOWISKA

**Załącznik do rozporządzenia Ministra Gospodarki
z dnia ... (Dz. U. poz. ...)**

Karta Paliw Odnawialnych

A. Dane Identyfikacyjne

I. Oznaczenie Wytwórcy

1.	Nazwa Wytwórcy	
2.	Adres siedziby: Ulica, nr	
3.	Kod pocztowy	
4.	Miejscowość	
5.	Województwo	
6.	Adres do korespondencji (jeżeli jest inny niż adres siedziby): Ulica, nr,	
7.	Kod pocztowy	
8.	Miejscowość	
9.	Województwo	
10.	Nr identyfikacyjny - REGON	
11.	Nr identyfikacji podatkowej - NIP	

II. Oznaczenie Instalacji odnawialnego źródła energii

1.	Nazwa Instalacji	
2.	Lokalizacja instalacji: Ulica, nr	
3.	Kod pocztowy	
4.	Miejscowość	
5.	Województwo	
6.	Moc zainstalowana	
7.	Nr koncesji/nr wpisu do rejestru wytwórców biogazu rolniczego/nr wpisu do rejestru wytwórców biopłynów/nr wpisu do rejestru wytwórców energii w małej instalacji ¹	

III. Oznaczenie sporządzającego Kartę Paliw Odnawialnych

1.	Imię	
2.	Nazwisko	
3.	Stanowisko	

B. Informacje na temat przeprowadzonej weryfikacji²

I. Oznaczenie Paliwa

1.	Rodzaj paliwa	
2.	Nazwa zwyczajowa	
3.	Ilość	
4.	Forma handlowa	

5.	Kod odpadu	
6.	Data dostarczenia paliwa do Wytwórcy	

II. Weryfikacja Paliwa

1.	Oznaczenie wartości opałowej	
2.	Oznaczenie wilgotności	
3.	Barwa ³	
4.	Zapach ³	

III. Dodatkowa Weryfikacja Paliwa

1.	Nazwa Podmiotu dokonującego dodatkowej weryfikacji	
2.	Adres siedziby dokonującego dodatkowej weryfikacji: Ulica, nr	
3.	Kod pocztowy	
4.	Miejscowość	
5.	Województwo	
6.	Oznaczenie stopnia biodegradowalności ⁴	

C. Dokumentacja pochodzenia biomasy

I. Pochodzenie Paliwa

1.	Kraj pochodzenia	
2.	Region	
3.	Wiek plantacji ⁵	
4.	Powierzchnia plantacji ⁵	
5.	Roczny przyrost biomasy/ha ⁵	
6.	Data pozyskania	

II. Oznaczenie Producentów w cyklu życia

1.	Nazwa Producenta	
2.	Lokalizacja instalacji: Ulica, nr	
3.	Kod pocztowy	
4.	Miejscowość	
5.	Województwo/Kraj	

III. Oznaczenie Pośredników w cyklu życia

1.	Nazwa Pośrednika	
2.	Lokalizacja instalacji: Ulica, nr	
3.	Kod pocztowy	
4.	Miejscowość	
5.	Województwo	

IV. Informacja na temat zewnętrznego podmiotu dokumentującego pochodzenie paliwa lub weryfikującego dokumenty zebrane przez wytwórcę pod kątem ich prawidłowości ze stanem faktycznym

1.	Nazwa Podmiotu dodatkowo	
----	--------------------------	--

	dokumentującego paliwo	
2.	Adres siedziby: Ulica, nr	
3.	Kod pocztowy	
4.	Miejscowość	
5.	Województwo	

D. Lista załączników, na podstawie której sporządzono Kartę paliw odnawialnych⁶

Data sporządzenia	Czytelny podpis osoby sporządzającej Kartę

-
- 1) Niepotrzebne skreślić.
 - 2) W przypadku instalacji wpisanej do rejestru wytwórców biogazu rolniczego prowadzonego przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego części B nie wypełnia się.
 - 3) Prawidłowa/nieprawidłowa
 - 4) W przypadku wątpliwości wytwórcy, co do prawidłowości kwalifikacji
 - 5) W przypadku upraw energetycznych
 - 6) W Karcie paliw odnawialnych oznacza się jedynie listę załączników, na podstawie której ją sporządzono, niemniej jednak, z uwagi na potrzebę prawidłowego dokumentowania pochodzenia paliw, wszystkie załączniki znajdujące się na liście powinny stanowić integralną całość dokumentacji

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją zawartej w art. 119 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478) delegacji ustawowej, która nakłada obowiązek określenia sposobu weryfikacji biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego, oraz sposobów dokumentowania ich pochodzenia na potrzeby systemu wsparcia.

Zgodnie z art. 119 ustawy minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rynków rolnych oraz ministrem właściwym do spraw środowiska, określi, w drodze rozporządzenia, sposób weryfikacji biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz substratów, o których mowa w art. 2 pkt 2, oraz sposób dokumentowania ich pochodzenia na potrzeby systemu wsparcia, uwzględniając potrzebę prawidłowego kwalifikowania wytworzonej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii.

Przepisy przedmiotowego projektu mają na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez umożliwienie badania pochodzenia biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego oraz weryfikacji wykorzystywanych paliw w zakresie ich kwalifikowalności jako biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego w rozumieniu ustawy, wytwórcom wykorzystującym do wytwarzania energii elektrycznej lub energii elektrycznej i ciepła biomasę, biopłyny, drewno inne niż pełnowartościowe oraz substraty do produkcji biogazu rolniczego.

Należy bowiem zauważyć, iż dotychczas przedmiotowa weryfikacja dokonywana była przez Prezesa URE w drodze postępowania o wydanie tzw. „zielonego certyfikatu”, co niejednokrotnie wydłużało procedurę. Prowadzenie przez przedsiębiorców bieżącej weryfikacji (oraz odpowiedniej dokumentacji) pozwoli na sprawne działanie systemu wsparcia dla energii ze źródeł odnawialnych.

Projekt rozporządzenia wprowadza nowe obowiązki dla wytwórców, niemniej jednak z uwagi na fakt, iż na podstawie dotychczasowych regulacji prawnych (rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229 oraz

z 2013 r. poz. 1362)) podmioty te w toku postępowania przed Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki o wydanie świadectw pochodzenia przedstawiały dokumenty potwierdzające pochodzenie wykorzystywanych paliw odnawialnych, regulacja nie powinna powodować dodatkowych obciążeń wobec dotychczasowych warunków funkcjonowania. Przewiduje się, że wprowadzenie przedmiotowych regulacji będzie ułatwieniem prowadzenia działalności gospodarczej dzięki pozostawieniu przedsiębiorcom większej elastyczności w zakresie badania i dokumentowania pochodzenia biomasy.

Mając na uwadze powyższe, projektodawca, w § 1 przedmiotowego projektu zdefiniował cały szereg pojęć w tym m.in., producenta, pośrednika, a także kartę paliw odnawialnych, która ma stanowić podsumowanie dokonanej weryfikacji oraz potwierdzenie prawidłowego udokumentowania pochodzenia biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego.

W § 2 wskazano, iż to wytwórca dokonuje weryfikacji wykorzystywanych przez siebie paliw poprzez: oznaczenie biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, w tym ich rodzaju, nazwy zwyczajowej oraz ilość, a w stosownych wypadkach kodu odpadu, przeprowadzenie kontroli barwy lub zapachu, oznaczenie wartości opałowej oraz oznaczenie wilgotności. Powyższe działania są wystarczające, aby wskazać, że energia elektryczna wytworzona w oparciu o weryfikowane paliwa spełnia przewidziane w ustawie o odnawialnych źródłach energii wymagania, odnośnie jej kwalifikowalności jako energii z odnawialnych źródeł energii.

Dodatkowo w ust. 3 wskazano, iż w przypadku wytwórców wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej lub energii elektrycznej i ciepła biogaz wyłącznie z substratów do produkcji biogazu rolniczego, weryfikacja odbywa się poprzez oznaczenie numeru wpisu do rejestru wytwórców biogazu rolniczego prowadzonego przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego (ARR). Powyższe wyłączenie wynika z faktu, iż zgodnie z art. 25 pkt. 3 ustawy o odnawialnych źródłach energii wytwórca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie biogazu rolniczego jest obowiązany wykorzystywać wyłącznie substraty wymienione w art. 2 pkt 2 ustawy. W związku z powyższym, należy zauważyć, iż fakt wpisania do przedmiotowego rejestru prowadzonego przez Prezesa ARR oznacza, iż w instalacji nie można wykorzystywać innych substratów niż substraty do produkcji biogazu rolniczego, zdefiniowane w § 1 pkt 5 projektu rozporządzenia,

W § 3 wskazano, iż w razie wątpliwości wytwórcy, co do prawidłowości kwalifikowalności paliw jako biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz

substratów do produkcji biogazu rolniczego, wytwórca występuje do laboratorium badawczego lub wzorcującego albo innego niezależnego podmiotu posiadającego doświadczenie w zakresie badania biomasy, biopłynów, drewna lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, o potwierdzenie zgodności wykorzystywanych przez wytwórcę paliw w zakresie ich kwalifikowalności jako biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego.

W § 4 niniejszego projektu wskazano, iż wytwórca dokumentuje pochodzenie biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe lub substratów do produkcji biogazu rolniczego w sposób umożliwiający monitorowanie całego cyklu życia. Dokumentowanie odbywa się poprzez: oznaczenie miejsca pochodzenia biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, zbóż pełnowartościowych lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, w tym ich kraj oraz region pochodzenia, a w przypadku biomasy pozyskanej z upraw energetycznych dodatkowo: wiek plantacji upraw energetycznych oraz powierzchnia plantacji i przyrost biomasy w przeliczeniu na rok z hektara, oznaczenie daty pozyskania biomasy oraz oznaczenie wszystkich producentów i pośredników w cyklu życia. Powyższe działania są wystarczające, aby prawidłowo monitorować cały cykl życia.

W § 5 niniejszego projektu, analogicznie, jak w przypadku § 3 umożliwiono wytwórcy zwrócić się do niezależnego podmiotu posiadającego odpowiednie doświadczenie w przypadku niemożności oznaczenia całego cyklu życia lub wątpliwości, co do rzetelności posiadanej dokumentacji, o dokonanie prawidłowej dokumentacji.

W § 6 Wskazano, iż z przeprowadzonej weryfikacji sporządza się kartę paliw odnawialnych, w której zamieszcza się również informacje dotyczące udokumentowania pochodzenia paliw. Dodatkowo wskazano, iż wzór karty paliw odnawialnych stanowi załącznik do niniejszego projektu rozporządzenia. Stworzenie wzoru karty paliw odnawialnych ma na celu ujednoczenie dokumentacji powstającej w wyniku prowadzonej weryfikacji paliw oraz dokumentowania ich pochodzenia, co przyczyni się do przejrzystości całego procesu oraz ułatwi prowadzenie ewentualnych kontroli przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, o których mowa w art. 84 ustawy o odnawialnych źródłach energii.

W § 7 niniejszego projektu wskazano, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., co jest zgodne z terminami wskazanymi w § 1 ust. 1 Uchwały Rady Ministrów Nr 20 z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień

międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Ocena Skutków Regulacji

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie sposobu weryfikacji biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego, oraz sposób dokumentowania ich pochodzenia na potrzeby systemu wsparcia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jerzy W. Pietrewicz, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Czopek (tel. 693 48 92, e-mail: Piotr.Czopek@mg.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 2015-09-29</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 119 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478),</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Gospodarki 14.1.15</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Realizacja zawartej w art. 119 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. poz. 478) delegacji ustawowej, która nakłada obowiązek określenia sposobu weryfikacji biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego, oraz sposób dokumentowania ich pochodzenia na potrzeby systemu wsparcia.

Wprowadzenie w ustawie o odnawialnych źródłach energii dyspozycji do wydania przedmiotowego rozporządzenia miało na celu ułatwienie procedury weryfikowania biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego oraz dokumentowania ich pochodzenia.

Powyższe jest również jednym z elementów wprowadzonych w ustawie o odnawialnych źródłach energii ułatwień, mających na celu uproszczenie procedur związanych z systemem wsparcia dla instalacji odnawialnych źródeł energii wykorzystujących do wytwarzania energii biomasę, biopłyn, drewno inne niż pełnowartościowego oraz substraty do produkcji biogazu rolniczego.

Dotychczas, w procedurze o wydanie świadectwa pochodzenia (tzw. zielonego certyfikatu) przedsiębiorstwa energetyczne wykorzystujące do wytwarzania energii ww. paliwa, przedstawiały szereg dokumentów weryfikujących biomasę, biopłyn, drewno inne niż pełnowartościowego oraz substraty do produkcji biogazu rolniczego, pod kątem ich zgodności z odpowiednimi przepisami oraz potwierdzających ich pochodzenie. Mając na uwadze, iż przedmiotowa procedura była czasochłonna i powodowała, iż przedsiębiorstwa energetyczne długo oczekiwały na wydanie świadectw pochodzenia, w ustawie o odnawialnych źródłach energii wprowadzono szereg uproszczeń polegających m.in. na zastosowaniu na większą skalę oświadczeń, w których przedsiębiorstwa energetyczne deklarują, że wykorzystywane przez nich paliwa spełniają określone w ustawie wymagania.

Powyższe oznacza, iż dotychczasową weryfikację prowadzoną przez Urząd Regulacji Energetyki na podstawie informacji pozyskiwanych od przedsiębiorstw energetycznych w zakresie wykorzystywanych paliw i ich pochodzenia, pozostawiono w gestii przedsiębiorstw energetycznych. Dzięki przedmiotowemu działaniu m.in. skróceniu uległ okres, w jakim podmioty wykorzystujące do wytwarzania energii ww. paliwa otrzymują świadectwa pochodzenia

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy przedmiotowego projektu mają na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez umożliwienie weryfikacji i badania pochodzenia wykorzystywanych przez siebie paliw w zakresie ich kwalifikowalności jako biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe oraz substratów do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu ustawy, wytwórcom.

Realizacja zawartej w art. 119 ustawy o odnawialnych źródłach energii dyspozycji przyczyni się m.in. do skrócenia okresu, w jakim wydawane są świadectwa pochodzenia energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, przy jednoczesnym zapewnieniu, że wykorzystywane paliwa spełniają wszystkie wymagane prawem warunki oraz, że możliwa jest weryfikacja ich pochodzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązanie zaproponowane w ustawie o odnawialnych źródłach energii dotyczące weryfikowania oraz dokumentowania pochodzenia biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego na potrzeby systemu wsparcia są unikatowe i niespotykane w innych państwach UE.

Niemniej jednak należy zauważyć, iż w niektórych państwach UE monitoruje się pochodzenie biomasy, co wynika z potrzeb w prowadzonych w tych krajach kryteriów zrównoważonego rozwoju dla biomasy stałej i gazowej na potrzeby wytwarzania energii elektrycznej i ciepła. Powyższe monitorowanie pochodzenia biomasy służy określeniu stopnia emisji CO₂ w cyklu życia, tj. od pozyskania, poprzez transport, aż do energetycznego wykorzystania.

W Wielkiej Brytanii wskazano dokładnie, jakie są wymagania dotyczące emisyjności dla nowych instalacji (kg CO₂ewk/MWh) –240 kg CO₂/MWh w latach 2014 – 2020, później 200 i 180 odpowiednio w okresie do 2025 i po 2030 r.; dla obecnie istniejących instalacji wprowadzono okres przejściowy – 285 kg CO₂/MWh do 2020, potem wymagania analogiczne jak dla nowych instalacji. Dla monitorowania przestrzegania ww. wskaźników wymagane jest, aby corocznie przygotowywany był raport zrównoważonego rozwoju przez podmioty produkujące energię z biomasy, który jest weryfikowany przez niezależnego audytora. Dopiero na tej podstawie możliwe jest rozliczenie wsparcia otrzymanego w ramach obowiązującego systemu.

W Danii kryteria zrównoważonego rozwoju dotyczą jedynie biomasy leśnej oraz instalacji pow. 20MW (około 50% wszystkich jednostek wytwórczych). Limity emisji zmieniają się w sposób analogiczny w przypadku Wielkiej Brytanii, niemniej jednak ustalone są na niższym poziomie. Dodatkowo należy zauważyć, iż system oparty jest na zasadzie zaufania – nie ma kontroli administracyjnych – przemysł odpowiada za przestrzeganie reguł i ponosi koszty z tym związane, występuje pełna transparentność – konieczność tworzenia przez przedsiębiorstwa corocznych raportów weryfikowanych zewnętrznie, które są dostępne publicznie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty wykorzystujące do wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii biomasę, biopłyny, drewno inne niż pełnowartościowe oraz wykorzystujące substraty do produkcji biogazu rolniczego, producenci, oraz inne podmioty handlowe, które dostarczyły ww. paliwa przedmiotowym wytwórcom energii, a także laboratoria badające biomasę, biopłyny, drewno, itp.	Od kilku do kilkuset tysięcy w kontekście 2020 r.	Ocena Skutków Regulacji projektu ustawy o odnawialnych źródłach energii na podstawie szacunków własnych MG.	Wprowadzenie systemu oświadczeń skutkującego m.in. skróceniem czasu oczekiwania na wydanie świadectw pochodzenia może mieć istotne znaczenie z punktu widzenia płynności finansowej przedsiębiorstw energetycznych wykorzystujących do wytwarzania energii przedmiotowe paliwa. Powyższe wynika z faktu, iż zwłoka w wydaniu świadectw pochodzenia oznacza „zamrożenie” środków, które można osiągnąć w drodze zbycia praw majątkowych z nich wynikających. Dla pozostałych grup oddziaływanie regulacji będzie niewielkie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia podlegał konsultacjom publicznym, w których trakcie uwagi zgłosiły następujące podmioty:

- 1) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- 2) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 3) Polska Izba Biomasy,
- 4) Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa,

- 5) SGS Polska Sp. z o. o.,
- 6) DEKRA Certification Sp. z o. o.,
- 7) Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla,
- 8) Instytut Technologii Drewna,
- 9) Biocontrol Sp. z o. o.,
- 10) Bioelektra Group S.A.,
- 11) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu,
- 12) Polska Grupa Energetyczna S.A.,
- 13) Stowarzyszenie Papierników Polskich,
- 14) Porozumienie Zielonogórskie.

Ponadto, projekt został również umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki, gdzie był dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

Część podmiotów biorących udział w konsultacjach publicznych wskazywała na niewystarczającą realizację delegacji ustawowej oraz potrzebę stworzenia wzoru karty paliw odnawialnych, jako załącznika do niniejszego projektu.

Dodatkowo podmioty zajmujące się certyfikacją oraz weryfikacją pochodzenia biomasy i innych paliw wskazywały na potrzebę umożliwienia wytwórcą zwrócenia się, w przypadku wątpliwości, co do przeprowadzonego przez siebie dokumentowania pochodzenia paliw, do niezależnej strony, posiadającej odpowiednie doświadczenie w weryfikowaniu pochodzenia biomasy.

Ponadto, w trakcie konsultacji publicznych zwrócono uwagę na potrzebę uwzględnienia kwestii energetycznego wykorzystania biomasy pochodzącej z odpadów komunalnych oraz przemysłowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie angażować zasobów budżetowych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia wprowadza nowe obowiązki dla wytwórców energii elektrycznej lub ciepła z biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego polegające na tworzeniu karty paliw odnawialnych, niemniej jednak z uwagi na fakt, iż na podstawie dotychczasowych regulacji prawnych (rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229 oraz z 2013 r. poz. 1362)) podmioty te w toku postępowania przed Prezesem URE o wydanie świadectw pochodzenia przedstawiały dokumenty potwierdzające pochodzenie paliwa biomasowego, regulacja nie powinna powodować dodatkowych obciążeń wobec dotychczasowych warunków funkcjonowania. Przewiduje się, że wprowadzenie przedmiotowych regulacji będzie ułatwieniem prowadzenia działalności gospodarczej dzięki pozostawieniu przedsiębiorcom większej elastyczności w zakresie badania i dokumentowania pochodzenia biomasy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia wprowadza nowe obowiązki dla wytwórców energii elektrycznej lub ciepła z biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego polegające na tworzeniu karty paliw odnawialnych, niemniej jednak z uwagi na fakt, iż na podstawie dotychczasowych regulacji prawnych (rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229 oraz z 2013 r. poz. 1362)) podmioty te w toku postępowania przed Prezesem URE o wydanie świadectw pochodzenia przedstawiały dokumenty potwierdzające pochodzenie paliwa biomasowego, regulacja nie powinna powodować dodatkowych obciążeń wobec dotychczasowych warunków funkcjonowania. Przewiduje się, że wprowadzenie przedmiotowych regulacji będzie ułatwieniem prowadzenia działalności gospodarczej dzięki pozostawieniu przedsiębiorcom większej elastyczności w zakresie badania i dokumentowania pochodzenia biomasy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Skutki wprowadzenia przedmiotowej regulacji są niezmiernie trudne do zwymiarowania w ujęciu pieniężnym z uwagi na fakt, iż główną korzyścią przedsiębiorstw energetycznych jest skrócenie okresu, w jakim wydawane będą świadectwa pochodzenia, a tym samym skróceniu ulegnie okres „zamrożenia” środków pieniężnych, które wynikać będą ze zbycia praw majątkowych wynikających ze świadectw pochodzenia.</p> <p>Wprowadzony sposób weryfikacji paliw polegający na oznaczeniu biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowe, lub substratów do produkcji biogazu rolniczego, w tym ich rodzaju, nazwy zwyczajowej oraz ilości, a w stosownych wypadkach kodu odpadu, przeprowadzeniu kontroli barwy lub zapachu, oznaczeniu wartości opałowej oraz oznaczeniu wilgotności nie odbiega od prowadzonych dotychczas przez wytwórców działań (wytwórcy rozliczają dostawy paliw na</p>							

podstawie wartości opałowej). W związku z powyższym, ponoszone koszty nie będą odbiegały od ponoszonych obecnie (scenariusz referencyjny), zwłaszcza, że posiadane przez wytwórców zaplecze laboratoryjne pozwala na dokonywanie wszelki pomiarów we własnym zakresie (przewidywane koszty badań laboratoryjnych przeprowadzanych przez jednostki komercyjne kształtują się na poziomie 120 – 250 zł za próbkę).
Dodatkowo należy podkreślić, iż jednym z głównych celów wprowadzenia wzoru karty paliw odnawialnych jest ujednoclenie dokumentacji powstającej w wyniku prowadzonej weryfikacji paliw oraz dokumentowania ich pochodzenia, co przyczyni się do przejrzystości całego procesu oraz ułatwi prowadzenie ewentualnych kontroli przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, o których mowa w art. 84 ustawy o odnawialnych źródłach energii. Powyższe ujednoclenie będzie również korzystne dla wytwórców, którzy zyskują pewność, iż prawidłowo opracowana karta paliw odnawialnych wraz z załącznikami będzie stanowiła skuteczne zweryfikowanie oraz udokumentowanie wykorzystywanych paliw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja, nie będzie miała większego wpływu na rynek pracy z uwagi na fakt, iż wszystkie dokumenty związane dotychczas z prowadzeniem weryfikacji biomasy, biopłynów, drewna innego niż pełnowartościowego oraz substratów do produkcji biogazu rolniczego oraz dokumentowania ich pochodzenia były do tej pory zbierane. Niemniej jednak zwiększenie płynności finansowej przedsiębiorstw energetycznych wykorzystujących do wytwarzania energii przedmiotowe paliwa, w związku z szybszym wydawaniem świadectw pochodzenia może przyczynić się do generacji dodatkowych zysków, które w przyszłości mogą prowadzić do dodatkowych inwestycji, a tym samym do zwiększenia miejsc pracy.

Dodatkowo w związku z możliwością prowadzenia dodatkowej weryfikacji oraz dokumentowania paliw przez niezależne podmioty, przewiduje się również zwiększenie znaczenia ww. podmiotów na rynku, a co za tym idzie zwiększenie przez nie zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W chwili wejścia w życie proponowanych przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W przypadku przedmiotowej regulacji, z uwagi na jej charakter, nie planuje się stosowania mierników badających efekt jej

wprowadzenia. Efekty jej funkcjonowania będą stale monitorowane w oparciu o dane pochodzące z Urzędu Regulacji Energetyki mówiące o ilości niezakończonych postępowań o wydanie świadectw pochodzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.